

Alkoholpolitisk handlingsplan for Arendal kommune

Vedtatt av Arendal bystyre i møte 27.10.16 sak 161/16



ARENDALE KOMMUNE

Del 1 - Målsetting – generelle og spesielle bestemmelser.

Innledning.

Alkohollovens § 1-7d pålegger kommunen å utarbeide en alkoholpolitisk handlingsplan. Arendal kommune utarbeidet tidligere en ruspolitikk tiltaksplan i tillegg. Helsedirektoratet har anbefalt at en alkoholpolitisk handlingsplan bør utvides til en rusmiddelpolitisk handlingsplan for kommunen. Gjennom kommunedelplan «Tidlig innsats» innarbeides tiltak rette mot rusforebygging.

Foreliggende plan er en oppfølging av kravet i alkoholloven og er ikke en samlet rusmiddelpolitisk handlingsplan for kommunen. De føringer som ligger i planen forutsettes fulgt opp gjennom mer konkretiserte tiltak i de ulike enheter/ virksomheter.

Målsetting – forebyggende tiltak.

Arendal kommune har som overordnet målsetting å legge til rette for en fornuftig oppfølging av alkoholloven, hvor det forebyggende perspektivet ivaretas gjennom foreliggende handlingsplan, oppfølging av alkoholloven og sentrale og lokale forskrifter.

Arendal kommune ser det som en sentral, kommunal oppgave å ha et aktivt rusforebyggende arbeid gjennom enheter og virksomheter som har ansvar for barn og unge, spesielt barnehager, skoler, helsestasjon og skolehelsetjenesten. Konkrete og forpliktende tiltak forutsettes innarbeidet i kommunedelplan for «Tidlig innsats».

For å nå frem til målgruppen barn og unge, må de enkelte virksomheter utarbeide egne strategier for å nå målgruppen. Det legges til grunn at kompetansen på rusforebyggende arbeid prioriteres og blir ivaretatt.

Foreliggende handlingsplan, inkludert lokale forskrifter, skal medvirke til at alkoholpolitikken balanserer næringslivsinteresser, sosiale og helsepolitiske hensyn. I den forbindelse vil den etablerte kontakten med nabokommuner/ kystkommuner om salgs- og skjenketider opprettholdes slik at det ikke oppstår konkurranse om gjester/ kunder med bakgrunn i alkoholtilbudet.

Det må etableres et godt og nært samarbeid med bevilingshaverne og politiet for å etablere felles holdninger for en god utøvelse og oppfølging av skjenkebevillingene.

Generelle føringer.

Omsetning av alkoholholdige drikker skal skje i ordnede former og på en slik måte at den som har fått salg – eller skjenkebevilling har hovedansvaret for at vilkårene for bevillingen etterlevs. Alvorlige eller gjentatte brudd på alkoholloven kan medføre at bevillingen blir inndradd.

Rapporter fra kommunens egne kontrollører og fra politiet vil være viktig informasjon og dokumentasjon om forhold knyttet til overholdelse av alkoholloven og for ro og orden, spesielt i sentrumsområdet.

Skjenkebevilling kan bare gis til virksomheter som tradisjonelt oppfattes som faste serverings- skjenkested (hoteller, spiserestauranter, barer/ puber etc.) Andre virksomheter

som har andre hovedformål (eks. frisørsalonger, hud- hårpleiesalonger) er virksomheter som ikke fyller kravene til skjenkebevilling i Arendal kommune.

I den utstrekningen skjenking av alkohol ikke kommer i konflikt med trafikkmessige forhold, arrangementsmessige forhold eller kan være særlig forstyrrende for politiets mulighet for å opprettholde ro og orden, kan det i enkelttilfeller gis tidsbegrenset skjenkebevilling til øl og vin utenfor fast skjenkested, eks. telt. Et vilkår for slik bevilling er i tillegg til de generelle regler at det dokumenteres vakthold. Arealet skal være fysisk avgrenset/ avspærret.

Generelle bestemmelser

a) Bevillingsperiode

Salgs – og skjenkebevillinger gjelder for en ny periode på 4 år frem til 30. september året etter valgår med følgende unntak:

- a. Bevillingshaver som søker endring av bevillingen (ny styrer/ stedfortreder, nye eiere, utvidet areal, nytt konsept).
- b. Skjenkesteder som siste år har omsatt mer enn 2000 liter øl eller vin.
- c. Salgs – og/ eller skjenkesteder som er tildelt prikker i løpet av siste bevillingsperiode.

Skjenkested som er tildelt 4 prikker eller mer i forrige bevillingsperiode kan bare gis ny bevilling for inntil 2 år.

b) Søknad om salgs – og/ eller skjenkebevilling:

Søknad skal fylles ut på eget søknadsskjema innenfor de frister som kommunen fastsetter. Søker er selv ansvarlig for at nødvendig dokumentasjon følger søknaden.

c) Behandling av søknader:

Ved behandling av søknad om salgs – eller skjenkebevilling vil det særlig bli lagt vekt på politiets og skatte- og avgiftsmyndighetene uttalelser.

Det vil også bli vektlagt om søker anses egnet til å ha salgs- eller skjenkebevilling ut fra tidligere erfaringer med søker.

Det vil spesielt bli vektlagt om skjenkestedet er tildelt prikker.

Endring som gjelder søkerens vandelsmessige forhold skal alltid tillegges vekt ved fornyelse.

d) Ambulerende skjenkebevillinger (alkohollovens § 4-4)

Ambulerende skjenkebevilling kan gis til sluttede selskaper (definert/ bestemt krets av personer, eks. bryllup, lukket jubileum etc.). Bevillingen kan gis for skjenking av alle grupper alkohol.

Arendal kommune har 5 ambulerende bevillinger.

Rådmannen delegeres myndighet til å behandle søknadene.

e) Bevilling for bestemte/ enkelte anledninger (alkohollovens § 1-6, 3.ledd.)

Bevilling for bestemt anledning (enkeltanledning) vil gjelde til arrangementer hvor det ikke foreligger invitasjon (som ambulerende bevilling), men hvor arrangementet er åpent. Inn under dette punktet faller for eksempel øltelt på Kanalplassen, skjenking av øl i forbindelse med dansegalla etc.

Det er en forutsetning for tildeling av bevilling til enkelanledning at skjenkeområdet er avgrenset/ lukket med egenkontroll.

Bevilling til enkeltanledning kan gis i inntil 5 dager.

Når et arrangement varer mer enn 5 dager må det søkes om alminnelig skjenkebevilling for en begrenset periode.

Rådmannen delegeres myndighet til å behandle søknadene.

Spesielle bestemmelser

a. Krav til skjenking ved på godkjent uteareal.

Følgende krav gjelder i Arendal kommune for uteservering av alkoholholdige drikker:

- Arealet skal være et klart avgrenset område. Politiet og kommunen skal godkjenne avgrensingen. Arealet skal inngjerdes.
- Såfremt uteservering ønskes på kommunal eiendom (grunn) må det inngås leiekontrakt med kommunen før det kan søkes skjenkebevilling.
- Et uteserveringsområde skal byggeanmeldes på vanlig måte. Det skal konstrueres og bygges slik at det kan fjernes raskt såfremt kommunen finner det nødvendig, jfr. f.eks. 17.mai, veiarbeider etc., vedlikehold/ restaurering etc.
- Ved vurdering av søknad om uteservering, skal det tas hensyn til om uteserveringsområdet kan skape trafikkmessige ulemper, eller støy/ ulemper for nære naboer/ nærområdet.
- Et godkjent uteareal basert på leiekontrakt med kommunen kan ikke endres til inneareal.
- Endring av godkjent uteareal til inneareal på ikke-kommunal grunn krever godkjenning både etter alkoholloven og plan- og bygningsloven.
- Bevillingshaver er ansvarlig for at kravene i tobakkskadeloven overholdes for utearealet.

b. Krav til salgssteder for øl:

Øl kan etter søknad selges gjennom dagligvareforretninger og eventuelle spesialutsalg. Øl kan bare selges innenfor de tidspunkt som følger av gjeldende forskrift for Arendal kommune.

Utsalgsstedene må ha godt synlig informasjon om aldersbestemmelser og legitimasjonsplikt både i butikken ved ølplasseringen og ved kassene.

Kravene i kap. 3 i Alkoholforskriften skal følges.

c. Alkohol i tilknytting til idrettsarrangementer og idrettsanlegg:

I Arendal kommune skal det ikke serveres alkohol under idrettsarrangementer.

Dette gjelder uavhengig av type arrangement eller målgruppe. Det kan i visse tilfeller gis skjenkebevilling til lukket selskap etter idrettsarrangementet, jfr. som eksempel internasjonale kamper i håndball med utenlandske gjester.

I særlige tilfeller kan det gis skjenkebevilling for arrangementer i tilknytting til idrettshaller/ idrettsanlegg såfremt arrangementet ikke inngår som del av eller samtidig med et idrettsarrangement.

d. Alkohol i nærheten av barne- og ungdomsskoler

Kommunen kan avslå søknad om alminnelig skjenkerett såfremt skjenkestedet ligger i nærheten av barnehager eller skoler.

Myndighet etter alkohollov m/ forskrifter:

Myndighet til å treffe vedtak delegeres rådmannen som kan delegere myndighet videre i administrasjonen.

Kontroll av salgs- og skjenkebevillinger:

Kontroll med utøvelse av kommunale salgs- og skjenkebevillinger utøves av kommunen gjennom eksterne kontrollører som rapporterer til rådmannen. Skjenkesteder hvor det erfaringsmessig er mye ungdom (under 23-25 år) skal ha hyppigere kontroll.

Egenkontroll med dørvakter:

Skjenkesteder som har egne vakter (dørverter/ dørvakter) for å utøve egenkontroll må ha dørvakter med godkjent dørvaktkurs og ha tillatelse fra politiet etter vaktvirksomhetsloven.

Saksbehandlingsregler.

Med virkning fra 1/1-16 er det gjennom alkohollov m/ forskrift innført nasjonale bestemmelser om prikktildeling ved overtredelse av salg – og skjenkebevillinger. Kommunen må legge disse reglene til grunn ved oppfølging av brudd på bevillingsvilkårene. Saksbehandlingen er lovbestemt og følger alkoholloven og forvaltningsloven.

Saksbehandling ved søknad om fornyelse av skjenkebevilling:

Med hjemmel i alkohollovens § 1-6” Bevillingsperioden”, jfr. 3.ledd skal følgende gjelde for Arendal kommune, og inntas i handlingsplanen:

Salgs - og skjenkebevillinger gjelder for en ny periode på 4 år med følgende unntak:

- a. Bevillingshaver som søker endring av bevillingen (ny styrer/ stedfortreder, nye eiere, utvidet areal, nytt konsept).*
- b. Skjenkesteder som siste år har omsatt mer enn 2000 liter øl eller vin.*
- c. Salgs - og/ eller skjenkesteder som er tildelt 1- 3 prikker i løpet av forrige periode.*

Salg eller skjenkested som er tildelt 4 prikker eller mer i forrige bevillingsperiode kan bare gis ny bevilling for inntil 2 år.

Del 2 - Kommunale forskrifter

Forskrift om salg og skjenking etter alkoholloven, Arendal kommune.

Hjemmel: Fastsatt av Arendal bystyre 16. mars 2017 med hjemmel i lov 2. juni 1989 nr. 27 om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. (alkoholloven) § 3-7 og § 4-4.

§ 1. Salg og utlevering av øl

1. Salg og utlevering av øl kan skje innenfor følgende tidsrom:
 - a. kl. 0800-2000 - på hverdager og dagen før Kr. Himmelfart
 - b. kl. 0800-1800 - på dager før søn - og helligdager og på nyttårsaften
 - c. kl. 0800-1600 - på jul-, påske- og pinseaften.
2. Salg og utlevering av øl er forbudt på søn - og helligdager, 1. og 17. mai.

§ 2. Skjenketider

1. Skjenketid for øl og vin er kl. 0900 - 0200 alle dager.
2. Skjenketid for brennevin er kl. 1300 - 0200 alle dager

Rådmannen kan etter søknad, ved spesielle anledninger og når særlige grunner foreligger, utvide skjenketiden innenfor de rammer som er fastsatt i alkoholloven.

Utskjenket alkohol skal være konsumert senest 30 minutter etter at skjenketiden opphørte, jfr. forskrift om åpningstid for serveringssteder i Arendal kommune.

§ 3. Myndighet etter forskrift

Arendal kommune har 5 ambulerende skjenkebevillinger.

Rådmannen har myndighet til å avgjøre:

- a. søknad om ambulerende skjenkebevilling.
 - b. søknad om skjenking av øl, vin og brennevin ved enkeltanledninger etter lovens § 1-6, 3. ledd.
- Søknader kan innvilges for maksimalt 5 dager.

Kommunens klageutvalg er klageinstans for rådmannens vedtak etter denne forskriften.

§ 4. Ikrafttreden

Forskriften trer i kraft 1.mai 2017.

Fra samme tidspunkt oppheves forskrift av 22.mai 2008, nr. 534 26 om salg og skjenking etter alkoholloven, Arendal kommune, Aust-Agder.

Forskrift om åpningstid for serveringssteder, Arendal kommune.

Hjemmel: Fastsatt av Arendal bystyre 16.mars 2017 med hjemmel i lov 13. juni 1997 nr. 55 om serveringsvirksomhet (serveringsloven) § 15 første ledd.

Åpningstider for serveringssteder i Arendal kommune er fra 0600-0230 alle dager.

Forskriften gjelder alle serveringssteder som faller inn under serveringsloven, og som er gitt serveringsbevilling etter lovens § 3.

Rådmannen kan etter søknad, og ved helt spesielle anledninger når særlige grunner foreligger utvide åpningstiden, jf. serveringslovens § 15, 2. ledd.

Forskriften trer i kraft 1. mai 2017.

Fra samme tidspunkt oppheves forskrift av 22. mai 2008 om åpningstid for serveringssteder, Arendal kommune, Aust-Agder.