Statsforvalteren i Agder

Vår dato:	Vår ref.:
23.09.2022	2019/5187
Deres dato:	Deres ref.:
	«Ref»

«Mottakernavn»
«KONTAKT»
«Adresse»
«Postnr» «Poststed»

Saksbehandler, innvalgstelefon
Monica Bjørkholt Breive, 38 17 62 55

Oversendelse av meklingsprotokoll- Hoveodden

Vi viser til meklingsmøte avholdt den 30. august 2022, samt etterfølgende korrespondanse vedrørende meklingsprotokollen.

Vedlagt følger endelig meklingsprotokoll, samt presentasjonene som ble holdt under meklingsmøtet.

Med hilsen

Gina LundGina Lund
statsforvalterstatsforvalter

Monica Bjørkholt Breive
ass. avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Mottakere:

Arendal kommune	Postboks 123	4891	GRIMSTAD
Agder fylkeskommune	Postboks 788 Stoa	4809	ARENDAL

Vedlegg:
Meklingsprotokoll
Presentasjon Statsforvalteren
Presentasjon Agder fylkeskommune

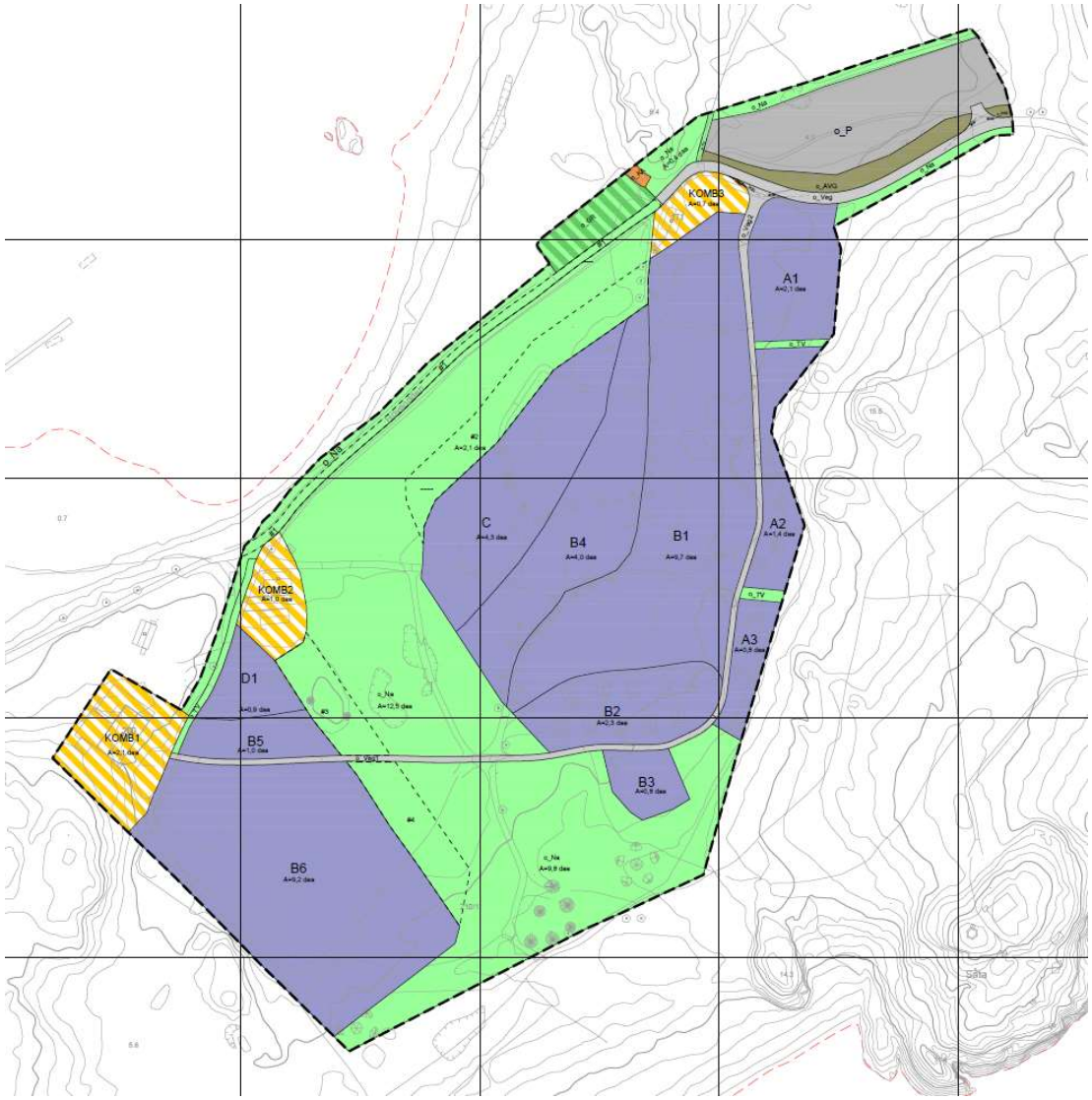
AGDER fylkeskommune

Hove –meklingsmøte 30.08.2022

Presentasjon av fylkesutvalgets vedtak

Fylkesutvalgets vedtak 25.01.2022

1. Fylkesutvalget mener det er positivt at det er utarbeidet forslag til reguleringsplan for del av Hoveodden som tar stilling til fremtidig bruk og vern av området.
2. Fylkesutvalget mener planforslaget er i konflikt med allmennhetens friluftsinteresser og fremmer innsigelser til planforslaget. En campingplass med overnattingskapasitet til flere hundre gjester må håndtere eget parkeringsbehov, og ikke belaste tilgrensende allmenne friluftslivsparkering.
3. Fylkesutvalget mener innsigelsen kan løses ved at kommunen redegjør for og sikrer en tilfredsstillende parkeringsløsning som ikke i vesentlig grad belaster den allmenne friluftslivsparkeringen.
4. Fylkesutvalget anbefaler at det settes en begrensing på antall overnattingsenheter inkludert telt, for å redusere belastning for kulturminner og friluftsliv i nærområdet.
5. Fylkesutvalget anbefaler at opplevelsesverdien av landskapsrommet og grønt-korridor tillegges større vekt i planforslaget.
6. Fylkesutvalget ber kommunen justere plankart og bestemmelser slik at disse blir entydige.
7. Fylkesutvalget ber kommunen nyttiggjøre seg av øvrige innspill i saken.



AGDER
fylkeskommune

Fylkeskommunedirektørens vurderinger til sak 25.01

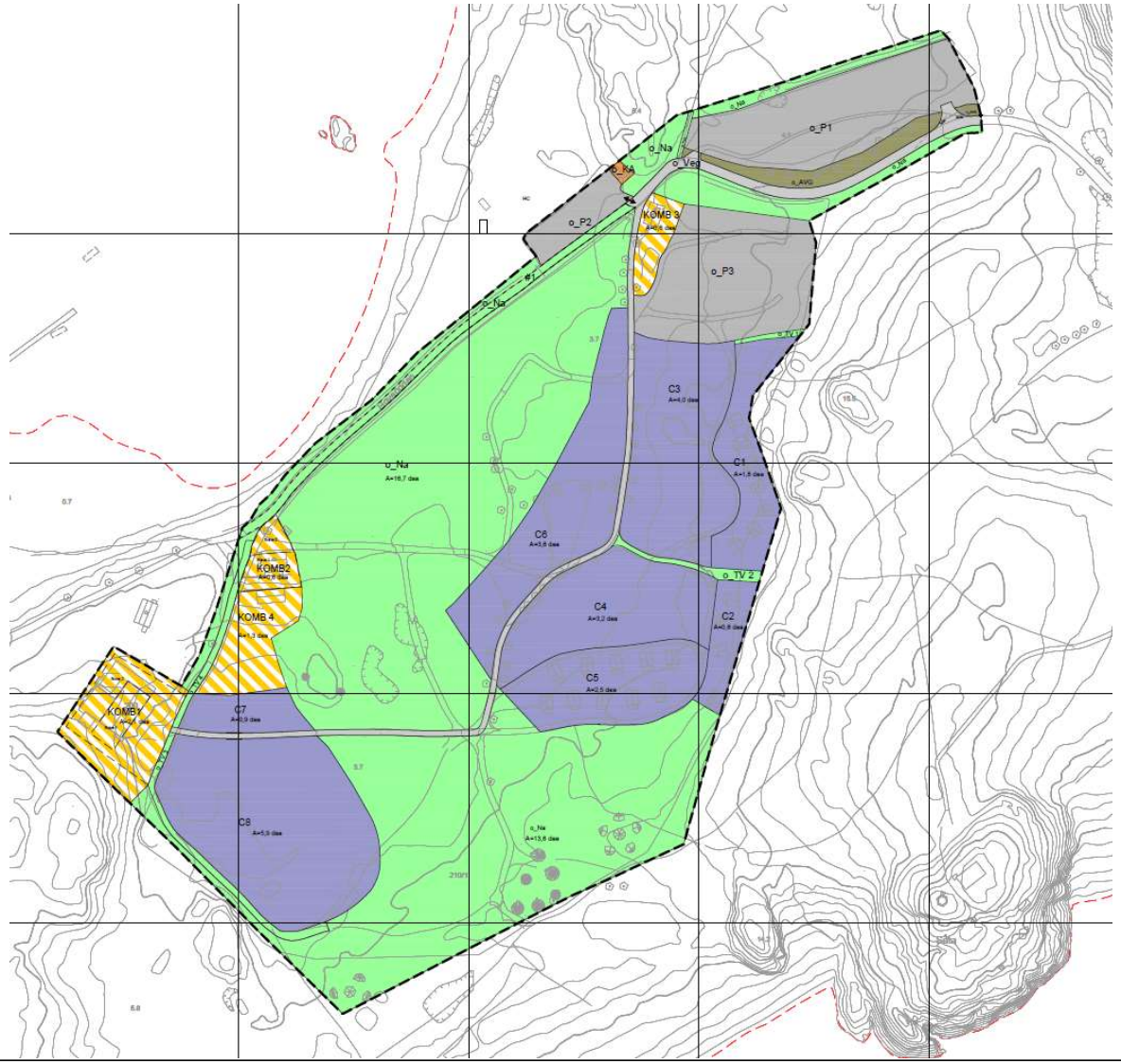
Planforslaget hjemler en videre utvikling av campingdriften på Hoveodden, med 125 overnattingsenheter pluss telt. Kommunen anslår at planforslaget gir mulighet for en overnattingskapasitet på 629 personer. Planforslaget tilrettelegger ikke for at campingen skal ha parkering innenfor eget område. Tilgrensende campingplassen er det en offentlig friluftlivsparkering med kapasitet til 100 biler. Hele parkeringsplassens kapasitet kan gå med til campingplassen når det er høyt belegg der. Fylkeskommunedirektøren mener planforslaget er i konflikt med allmennhetens friluftsinteresser og anbefaler at det fremmes innsigelser til planforslaget.

En campingplass med overnattingskapasitet til flere hundre gjester må håndtere eget parkeringsbehov, og ikke belaste tilgrensende allmenne friluftslivsparkering. Fylkeskommunedirektøren mener innsigelsen kan løses ved at kommunen redegjør for og sikrer en tilfredsstillende parkeringsløsning som ikke i vesentlig grad belaster den allmenne friluftslivsparkeringen.

Fylkeskommunedirektøren mener videre at planforslaget bør justeres for i større grad å hensynta friluftslivs- og kulturminneinteresser i området, og at planforslaget bør bearbeides for å sikre planteknisk kvalitet.

Fylkesutvalgets vedtak 31.05.2022

Fylkesutvalget mener parkeringsløsning i revidert planforslag ivaretar allmennhetens friluftsinteresser, og trekker tidligere innsigelse til reguleringsplan for del av Hoveodden.
Fylkesutvalget mener det må tilrettelegges for flere alternative former for transport som ferje, kajakk, sykkel og kollektiv. Fylkesutvalget ønsker derfor politisk sak der AKT utreder rutetilbud og kostnader for kollektivtilbud fra Arendal sentrum til Hove, minimum 1 avgang morgen og 1 avgang kveld.



AGDER
fylkeskommune

Fylkeskommunedirektørens vurderinger til sak 31.05

Fylkeskommunedirektøren mener revidert planforslag løser innsigelsen ved at det er avsatt areal som skal dekke parkeringsbehov tilsvarende 1 parkeringsplass per overnattingsenhet. Omfanget av overnattingsenheter er redusert, landskapsrommet er vektlagt og grøntkorridoren er utvidet. Fylkeskommunedirektøren mener revidert planforslaget har fulgt opp innspill om å i større grad ta hensyn til friluftslivs- og kulturminneinteresser i området.

I revidert planforslag er det blant annet foreslått følgende endringer:

- Det etableres en ny parkering der gjester ved campingplassen kan parkere. Det skal ikke gjøres fysiske inngrep som grusing eller asfaltering. Parkering skal skje på marka. Kapasiteten på parkeringsplassen er beregnet til å være 70 plasser.
- Antall overnattingsenheter er tilpasset ny parkeringsløsning. Det er lagt inn et krav om 1 parkeringsplass per overnattingsenhet. Antall overnattingsenheter er da redusert fra 125 + medbrakte telt til 70 overnattingsenheter samlet. Antallet er fordelt på ulike typer enheter.
- Som følge av reduksjonen av antall overnattingsenheter er arealet avsatt til campingområder redusert.

Arendal bystyres vedtak 23.06.2022

1) *Arendal bystyre er glad for fylkeskommunens vedtak om å se på mulighetene for å bedre kollektivtilbudet til Hove, og støtter dette.*

2) *Arendal bystyre vedtar i medhold av plan- og bygningsloven § 12-12 forslag til detaljreguleringsplan for del av Hoveodden, med plankart datert 20.09.2021 sist revidert 20.04.2022 og bestemmelser datert 20.09.2021 sist revidert 01.06.2022 med følgende endringer og tillegg, som bystyret oppfatter å ligge innenfor det politiske handlingsrommet Statsforvalteren i Agder har gitt i sin uttale av 25.05.2022. Bystyret mener det er viktig å gi rom for flere telt i skolens sommerferie, for å unngå villcamping i tråd med anbefalinger fra nasjonalparkforvalteren.*

Med følgende endringer:

(NB: Utvalg endringer, ikke uttømmende)

3.1.1
a) Antall enheter
Totalt antall overnattingsenheter innenfor alle arealformål i planområdet kan ikke overstige 70, dog 125 i skolens sommerferie. Med en begrensning oppad på type enheter som fremgår i tabellen. Minst 20 enheter skal settes av til midlertidige telt utenfor sesong og 75 i skolens sommerferie.
Type overnattingsenhet maksimalt antall
Hytter: 15
Rom i KOMB 1: 5
Permanente telt: 50

5. Rekkefølgebestemmelser
4. Tas ut.

(4=«Før nye overnattingsenheter etableres skal det etableres parkeringsplasser tilsvarende antall enheter som det skal etableres innenfor P3.»)

Og med følgende tillegg:
b) Parkering
Forutsetning for utvidet antall telt i skolens sommerferie er at det gjøres en avtale mellom driver av campingen og HDU om 55 parkeringsplasser i leiren, på et egnet område som ikke benyttes av allmenheten til parkering i dag.

Oppsummert

- Planforslag: 125 overnattingsenheter + telt. Ingen parkering på campingområdet.
  = fylkesutvalget fremmet innsigelse
- Revidert planforslag: 70 overnattingsenheter, hvorav minst 20 telt. 70 parkeringsplasser på campingområdet.
  = fylkesutvalget trakk innsigelse
- Kommunens vedtak: 70 overnattingsenheter, hvorav minst 20 telt. I skolens sommerferie 125 overnattingsenheter, hvorav minst 75 telt. Rekkefølgekravbestemmelse om etablering av parkering P3 tatt ut av planen, erstattet med «Forutsetning for utvidet antall telt i skolens sommerferie er at det gjøres en avtale mellom driver av campingen og HDU om 55 parkeringsplasser i leiren, på et egnet område som ikke benyttes av allmenheten til parkering i dag.»
  = meklingsmøte

Mekling
RP Del av Hoveodden

Arendal, 30.08.2022

Ingunn Løvdal, miljøverndirektør

Statsforvalteren i Agder

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019–2023

Vedtatt ved kongelig resolusjon 14. mai 2019

Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Kunnskapsbasert planlegging

- Kommunene bidrar til …god plankvalitet ved å gi tidlige, tydelige og relevante krav til utredninger og dokumentasjon.
- …kommunene baserer samfunns- og arealplanleggingen på et oppdatert kunnskapsgrunnlag
- Fylkeskommunene og kommunene identifiserer og tar hensyn til viktig naturmangfold, friluftslivsområder, …og landskap i planleggingen. Samlede virkninger tas hensyn til.

© Statsforvalteren i Agder

Innsigelse til RP Del av Hoveodden 21.12.2021

- Konsekvensutredningen beskriver i for liten grad konsekvensene av høringsforslaget og har metodiske feil og svakheter. Uavklart risiko for negative konsekvenser på nasjonale verdier.
- Omfanget av campingvirksomheten er for stort, både i antall overnattingsenheter og i areal
- Areal til parkering er ikke tilfredsstillende løst
- Bestemmelsene til planforslaget er tvetydige og mangelfulle

© Statsforvalteren i Agder

T-2/16

3.6 Naturmangfold

Innsigelse skal vurderes når foreslått ny arealbruk i planforslaget vil komme i konflikt med:

- Verneområder etter naturmangfoldloven kapittel V, jf. § 77 og de verdier som vernet skal ivareta, også når planforslaget ligger utenfor verneområdet.

3.10 Friluftsliv

Innsigelse skal vurderes når planforslaget vil komme i konflikt med:

- Andre områder som er vurdert til å ha nasjonal eller viktig regional betydning som friluftslivsområde.

DET KONGELIGE
KLIMA- OG MILJØDEPARTEMENT

Rundskriv

Miljødirektoratet
Riksantikvaren
Fylkesmennene
Fylkeskommunene
Sametinget

Nr.	Vår ref.	Dato
T-2/16 - rev.februar 2021	14/1999	17. februar 2021

Nasjonale og vesentlige regionale interesser på miljøområdet – klargjøring av miljøforvaltningens innsigelsespraksis

Raet nasjonalpark

§ 1.*Formål*

Formålet med nasjonalparken er å bevare et større naturområde uten tyngre inngrep med egenartede og representative økosystemer, mange godt bevarte kvartærgeologiske forekomster etter siste istid, og med særlig vekt på plantelivet, dyrelivet, naturtyper, kystlandskapet med sjøoverflaten og kulturminner knyttet til Aust-Agders kystområde både på land og i sjø. For de marine delene er formålet særlig å ta vare på det undersjøiske landskapet med tilhørende marine arter og marine naturtyper som israndsavsetninger, skjellsandforekomster, bløtbunnsområder, ålegras- og undervannsenger, tareskog og gyteområder for fisk.

…Allmennheten skal gis anledning til opplevelse av naturen gjennom utøvelse av naturvennlig og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

© Statsforvalteren i Agder

Kongelig resolusjon Raet NP:

Departementet legger til grunn at naturverdier i dette området som nå ikke vil bli omfattet av vern etter naturmangfoldloven, blir ivaretatt gjennom kommunens forvaltning etter plan- og bygningsloven.

© Statsforvalteren i Agder

Innsigelsene kan løses:

- **Konsekvensutredningen** må rettes opp, og sammen med planforslaget må denne beskrive konsekvensene av planforslaget.
- **Omfang:** Vesentlig redusere antall overnattingsenheter slik at naturmangfold, verneverdier og friluftslivsinteresser ivaretas og sikres
- Avsette areal til **parkering** innenfor planområdet
- **Bestemmelsene** må oppdateres i tråd med endret arealbruk. Uklarheten rundt høydebestemmelsen må avklares, alle typer overnattingsenheter i bestemmelsene må defineres og gis ytre rammer

© Statsforvalteren i Agder

Revidert forslag – SFs vurdering 1

KONSEKVENSUTREDNING

- «*Supplerende informasjon KU*» bidrar i liten grad til å ytterligere beskrive konsekvensene.
- Feil og mangler er ikke rettet opp.

Supplerende informasjon til konsekvensutredningen for

Detaljreguleringsplan for del av Hoveodden

20.04.2022

ARENDAL KOMMUNE

MEN - ?

Vil øvrige endringer i planen redusere risiko for negative konsekvenser i tilstrekkelig grad slik at planen kan aksepteres på tross av påpekte feil og mangler?

© Statsforvalteren i Agder

Revidert forslag– SFs vurdering 3

OMFANG – CAMPING

- Klart redusert - TIL 70 - FRA 125+85.
- Areal avsatt til camping er redusert

PARKERING

- Gir god balanse mellom p-behov camping/andre brukere.

BESTEMMELSER - OK

© Statsforvalteren i Agder

SAMLET vurdering – SFAG (25.05.2022)

Redusert forslag reduserer potensielle negative konsekvenser gjennom redusert utnyttelse og øvrige rammer for campingvirksomheten.

→

Manglende oppretting av KU kan tillegges mindre vekt.

→

Forutsatt at planforslaget vedtas uten endringer av betydning finner vi å kunne frafalle innsigelsene fremmet 21.12.2021

Vedtatt RP 23.06.2022
– endringer fra revidert forslag

3.1.1 a) Antall enheter Totalt antall overnattingsenheter innenfor alle arealformål i planområdet kan ikke overstige 70, dog 125 i skolens sommerferie. Med en begrensning oppad på type enheter som fremgår i tabellen. Minst 20 enheter skal settes av til midlertidige telt utenfor sesong og 75 i skolens sommerferie. Type overnattingsenhet maksimalt antall Hytter: 15 Rom i KOMB 1: 5 Permanente telt: 50

5
b) Parkering Forutsetning for utvidet antall telt i skolens sommerferie er at det gjøres en avtale mellom driver av campingen og HDU om 55 parkeringsplasser i leiren, på et egnet område som ikke benyttes av allmenheten til parkering i dag.

Rekkefølgekrav 4. Tas ut.
(*Rekkefølgebestemmelse 4. Det etableres parkeringsplasser tilsvarende antall enheter som det skal etableres innenfor P3, jf. § 3.2.2.*)

© Statsforvalteren i Agder

SFAG – vurdering av endringer

E-post til Arendal kommune 28.06.2022

SFAG bekrefter med dette at vi anser at endringene som ble foretatt av Arendal bystyre etter begrenset høring og før vedtak av reguleringsplan for Hoveodden, med påfølgende planvedtak av Arendal bystyre 23. juni, er endringer av betydning sammenholdt med planforslaget som lå til grunn for Statsforvalteren sitt brev til Arendal kommune datert 25.05.2022 hvor vi frafaller innsigelsene til opprinnelig planforslag.

Forutsetningen for å kunne frafalle innsigelsene våre er følgelig ikke oppfylt, og innsigelsene fremsatt i vårt brev til Arendal kommune datert 21.12.2021 er fremdeles gjeldende.

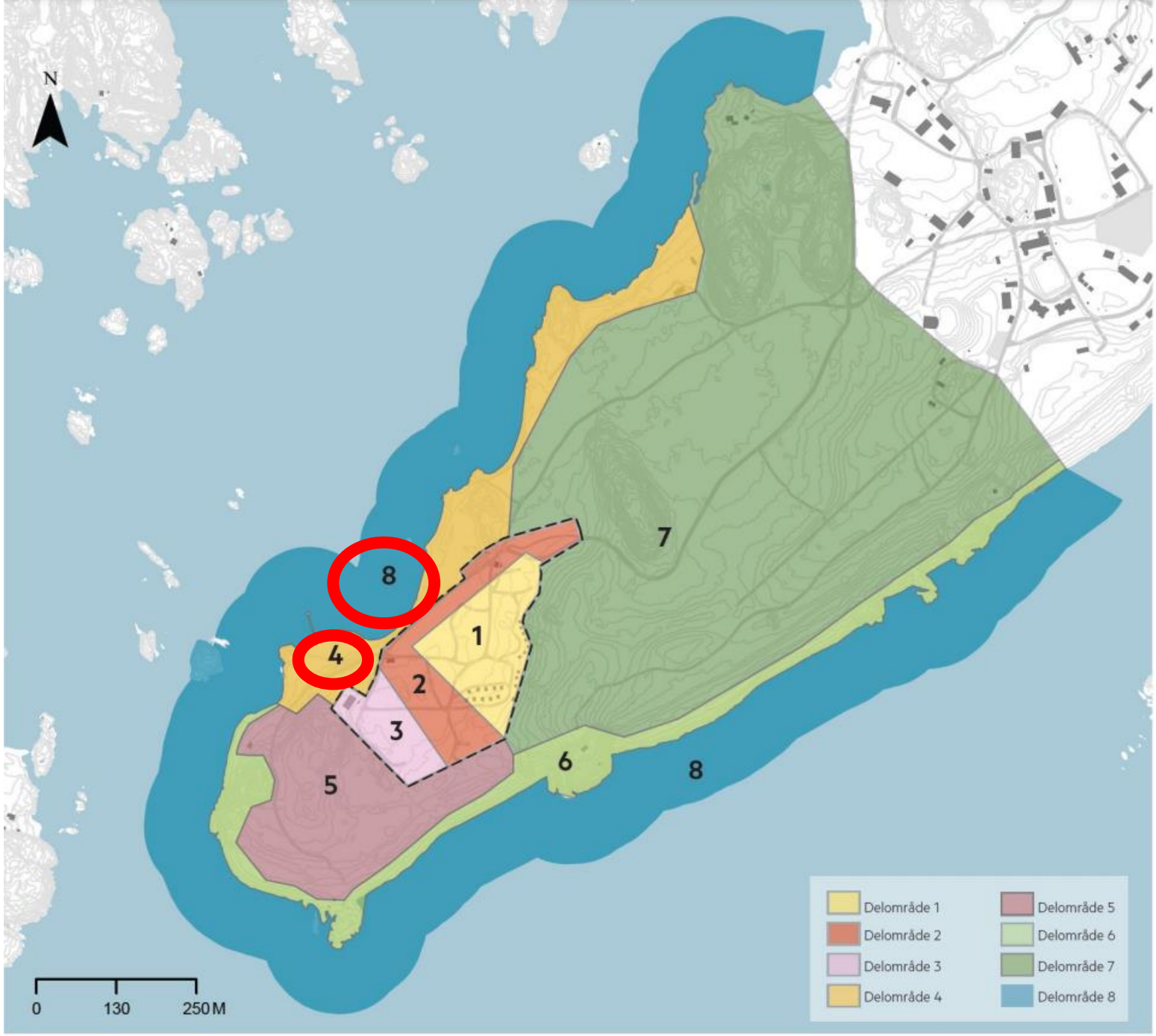
3.5.1 Oppsummering av de viktigste forskjellene mellom alternativene

	Alt. 0	Alt. 1a	Alt. 1b	Alt. 2
Kapasitet: Overnattingsenheter	280	175	125 +85 telt	0
Personer	795	440	280	0
Driftstype	Sesongdrift	Helårsdrift	Helårsdrift	Ingen drift
Parkering	Ingen samlet parkering. Parkering på off. p-plass samt spredt på campingområdet	Parkeringsplass i nordøst med 195 plasser 4,7 daa Egne p-plasser til bobiler	Parkeringsplass i nordøst med 145 plasser 3,3 daa Egne p-plasser til bobiler	Ingen parkeringsplass
Vannsport		Økt vannsport	Økt vannsport	

© Statsforvalteren i Agder

KU

Tema naturmiljø



© Statsforvalteren i Agder

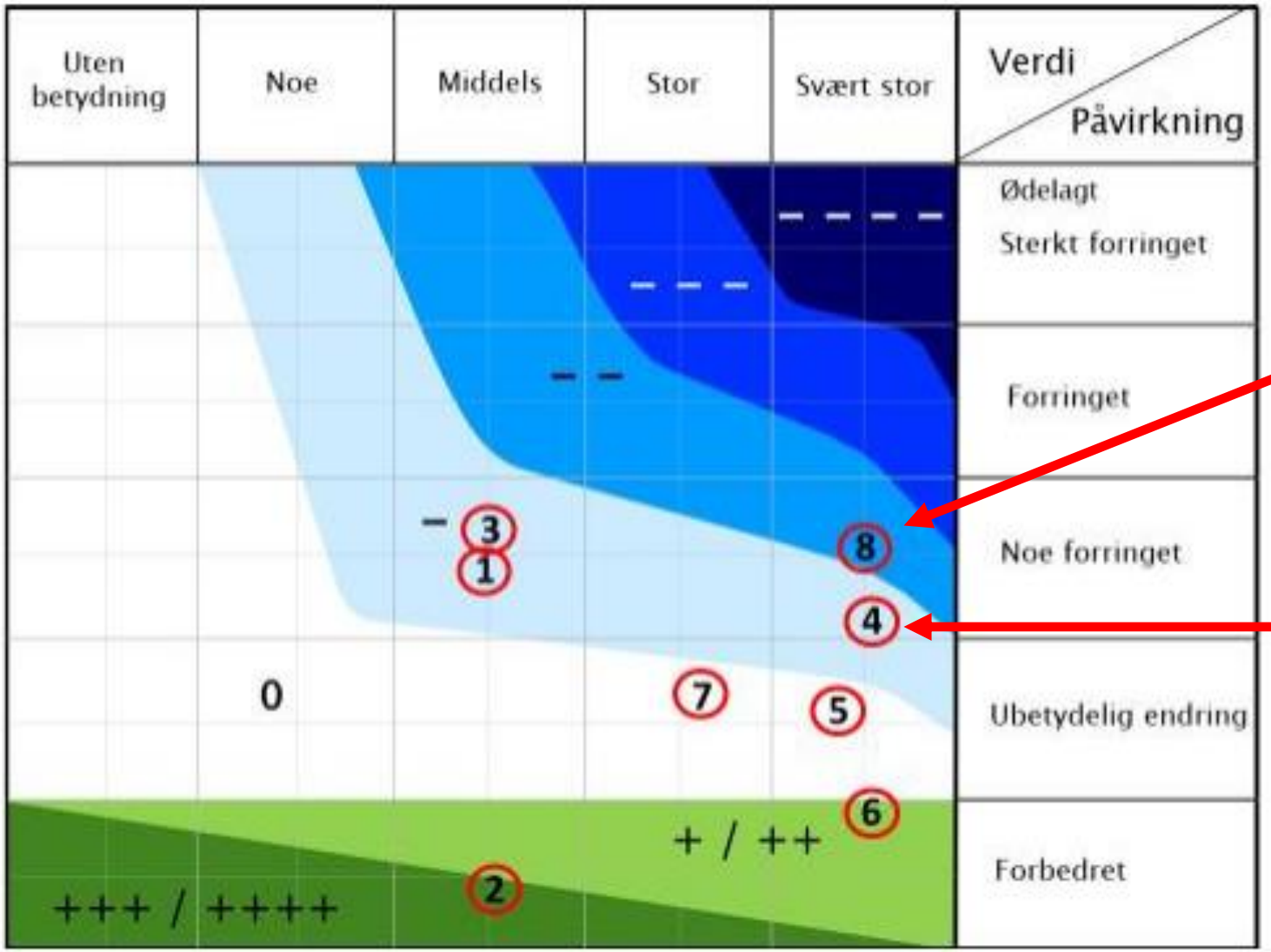
KU

Tema naturmiljø

Tabell 12. Sammenstilt konsekvensgrad for hvert av alternativene 1a, 1b og 2.

Delområder	Verdi	Alternativ 1a Full camping	Alternativ 1b Camping light	Alternativ 2
Delområde 1	MV	1 minus	1 minus	2 pluss
Delområde 2	MV	1 minus	2 pluss	2 pluss
Delområde 3	MV	1 til 2 minus	1 minus	1 pluss
Delområde 4	SSV	1 til 2 minus	1 minus	1 pluss
Delområde 5	SSV	1 minus	Ubetydelig	Ubetydelig
Delområde 6	SSV	1 minus	Ubetydelig til 1 pluss	1 pluss
Delområde 7	SV	Ubetydelig	Ubetydelig	Ubetydelig
Delområde 8	SSV	2 minus	1 til 2 minus	Ubetydelig
Samlet vurdering		Noe negativ konsekvens	Ubetydelig konsekvens ???	Positiv konsekvens
Rangering		3	2	1
Forklaring til rangering		Alternativ 2, med restaurering av campingplassen til natur- og friluftsområde, vil være det mest positive for miljø knyttet til naturmangfold. Hvis det kun blir sesongdrift under alternativ 1 b vil negative konsekvens i delområde 1, 4 og 8 reduseres, slik at alternativet totalt sett får positiv konsekvens.		

© Statsforvalteren i Agder



--
Betydelig miljøskade for delområdet

-
Noe miljøskade for delområdet

Figur 10: *Alternativ 1b. Konsekvensgrad innenfor delområder 1-8, markert innenfor røde sirkler. Figur fra Håndbok V712 (SVV, 2018).*

© Statsforvalteren i Agder

I konsekvensutredningen er den økte bruken av vannsport synliggjort. For alternativ 1B har delområde 4 (sandstranden) fått følgende vurdering for hhv landskap, natur og friluftsliv:

Delområde 4 **Sandstranden**	SSV	Noe forringet	2 minus (- -) Betydelig skade	Intensivert bruk av sandstranden fører til en risiko for oppbevaring av utstyr til vannaktivitetene. Landskapsrommet blir mindre synlig og kan oppleves som rotete. Installasjoner på stranden og i vannet vil være synlige fra stranden og utsynet mot kilen vil bli oppstykket.
Delområde 4 **Sandstranden**	SSV	Noe forringet	1 minus	Negativ virkning på fuglevilt ved aktiviteter som skaper støy, som beslaglegger areal i strandsonen, eller som er hurtiggående.
Delområde 4 **Sandstranden**	SSV	Noe forringet	1 minus	Mer forstyrrelser i form av vannsport, men også nærhet til grønn korridor over odden på tvers av campingen

© Statsforvalteren i Agder

Protokoll fra meklingsmøte mellom Statsforvalteren i Agder, Agder Fylkeskommune og Arendal kommune om detaljregulering for del av Hoveodden

Tid:	Tirsdag 30. august 2022 kl. 13:00-16:00
Sted:	Fløyheia, Arendal
Til stede:	
Fra Arendal kommune:	Robert Cornels Nordli, ordfører Geir Skjæveland, kommunalsjef Gidske Houge, prosjektleder
Fra Agder Fylkeskommune	Bjørn Robstad, fylkesvaraordfører Gro Bråten, opposisjonsleder Oddbjørn Kylland, politisk ledelse Frode Amundsen, administrasjon Ingvild Nina Skjong, administrasjon Kristoffer Øverland, administrasjon
Fra Statsforvalteren i Agder:	Gina Lund, statsforvalter Ingunn Løvdal miljøverndirektør Thomas Kiland-Langeland, fagdirektør Bjørn Loland, faggruppeleder plan Gunnar Refsland, seniorrådgiver Monica Bjørkholt Breive, ass. direktør

Statsforvalteren mottok den 7. juli 2022 anmodning om mekling av reguleringsplan for del av Hoveodden. Formålet med planen er å legge til rette for overnattingstilbud (campingplass) på en del av Hoveodden. Området er omgitt av Raet nasjonalpark.

Saksgang
Arendal bystyre vedtok den 30. september 2021 å legge revidert planforslag for Hoveodden ut til offentlig ettersyn. Planforslaget ble lagt ut til offentlig ettersyn den 15. oktober 2021.

Statsforvalteren i Agder fremmet den 22. desember 2021 innsigelse til det reviderte planforslaget. Innsigelsen lyder som følger:

Statsforvalteren mener forslaget ikke er i tråd med nasjonale føringer for friluftsliv og naturmangfold, og fremmer med hjemmel i plan- og bygningsloven § 5-4, innsigelse til følgende forhold i planen:

- Areal til parkeringsbehov utløst av planforslaget er ikke tilfredsstillende løst.

- Omfanget av campingvirksomheten er for stort, både i antall overnattingssteder og i areal.
- Bestemmelsene til planforslaget er tvetydige og mangelfulle.
- Konsekvensutredningen beskriver i for liten grad konsekvensene av høringsforslaget og har metodiske feil og svakheter.

Innsigelsene kan løses ved å avsette areal til parkering utløst av planforslaget innenfor planområdet og vesentlig redusere antallet overnattingsenheter slik at verdifullt naturmangfold, verneinteressene i Raet nasjonalpark og de allmenne friluftsinteresser på Hoveodden blir bedre sikret og ivaretatt. Konsekvensutredningen må rettes opp, og sammen med planbeskrivelsen må denne beskrive konsekvensene av planforslaget. Bestemmelsene må oppdateres i tråd med endret arealbruk, og uklarheten rundt hvilke høydebestemmelser som gjelder i planområdet må avklares, alle typer overnattingsenheter som eksplisitt nevnes i bestemmelsen må defineres og gå fastsatt ytre rammer.

Agder Fylkeskommune v/ fylkesutvalget fremmet den 25. januar 2022 følgende innsigelse til planforslaget:

1. *Fylkesutvalget mener det er positivt at det er utarbeidet forslag til reguleringsplan for del av Hoveodden som tar stilling til fremtidig bruk og vern av området.*
2. *Fylkesutvalget mener planforslaget er i konflikt med allmennhetens friluftsinteresser og fremmer innsigelse til planforslaget. En campingplass med overnattingskapasitet til flere hundre gjester må håndtere eget parkeringsbehov, og ikke belaste tilgrensende allmenne friluftslivsparkering.*
3. *Fylkesutvalget mener innsigelsen kan løses ved at kommunen redegjør for og sikrer en tilfredsstillende parkeringsløsning som ikke i vesentlig grad belaster den allmenne friluftslivsparkeringen.*
4. *Fylkesutvalget anbefaler at det sette en begrensing på antall overnattingsenheter inkludert telt, for å redusere belastning for kulturminner og friluftsliv i nærområdet.*
5. *Fylkesutvalget anbefaler at opplevelsesverdien av landskapsrommet og grøntkorridor tillegges større vekt i planforslaget.*
6. *Fylkesutvalget ber kommunen justere plankart og bestemmelser slik at disse blir entydige.*
7. *Fylkesutvalget ber kommunen nyttiggjøre seg av øvrige innspill i saken.*

Det ble i perioden februar- april 2022 gjennomført flere møter mellom Statsforvalteren, fylkeskommunen og Arendal kommune i et forsøk på å løse innsigelsene. Arendal kommune innarbeidet innspill og endringer i planen, og la den 22. april 2022 et nytt planforslaget ut på begrenset høring. Statsforvalteren og Fylkeskommunen var av den oppfatning at dersom det endrede planforslaget ble vedtatt i sin helhet, var det grunnlag for å frafalle innsigelsene.

Den 23. juni 2022 vedtok Arendal kommune reguleringsplanen med nye endringer som ikke var i samsvar med ordlyden i det reviderte forslaget som ble lagt ut på begrenset høring. Arendal bystyre fattet følgende vedtak:

1. *Arendal bystyre er glad for fylkeskommunens vedtak om å se på mulighetene for å bedre kollektivtilbudet til Hove, og støtter dette.*
2. *Arendal bystyre vedtar i medhold av plan- og bygningsloven § 12-12 forslag til detaljreguleringsplan for del av Hoveodden, med plankart datert 20. 09.2021 sist revidert 20.04.2022 og bestemmelser datert 20.09.2021, sist revidert 01.06.2022 med følgende endringer og tillegg, som bystyret oppfatter å ligge innenfor det politiske handlingsrommet Statsforvalteren har gitt i sin uttalelse av 25.05.2022. Bystyret mener det er viktig å gi rom for flere telt i skolens sommerferie, for å unngå villcamping i tråd med nasjonalparkforvalteren.*

Med følgende endringer:

2.1 Første avsnitt:
1 ~~enkelt rom~~ (stryke enkelt)

2.3 siste avsnitt
Trær skal bevares. Det kan felles trær etter en godkjent skjøtselsplan (ny. Bestemmelsen er ikke til hinder for skånsom vegetasjonsopprydding av busker og treoppslag i samsvar med retningslinjene i forvaltningsplanen for Raet nasjonalpark.

3.1.1
a) antall enheter
Totalt antall overnattingsenheter innenfor alle arealformål i planområdet kan ikke overstige 70 dog 125 i skolens sommerferie. Med en begrensning oppad på type enheter som fremgår av tabellen. Minst 20 enheter skal settes av til midlertidige telt utenfor sesong og 75 i skolens sommerferie.

Type overnattingsenhet maksimalt antall
Hytter 15
Rom i KOMB 1:5
Permanente telt: 50

3.1.2 d
Fjerne: Ved brann eller rivning tillates ikke oppføring av nye hytter.

5 Rekkefølgebestemmelser
4. Tas ut
Og med følgende tillegg:
b) parkering
Forutsetning for utvidet antall telt i skolens sommerferie er at det gjøres en avtale mellom driver av campingen og HDU om 55 parkeringsplasser i leiren, på et egnet område som ikke benyttes av allmennheten til parkering i dag.

3.1.2
c) Sone c1 og c2
Innenfor området tillates det etablert VA- anlegg. Det skal ikke graves nærmere enn 3 meter fra stammen til større trær. Med « større» menes her trær med diameter over 20 cm. Før etablering av ledningsnett skal det utarbeides en plan for gjennomføring der hensynet til vegetasjon blir vurdert og hensyntatt.

Ordfører gis fullmakt til å mekle med Statsforvalteren.

Reguleringsplanvedtaket ble vedtatt med 20 mot 19 stemmer.

Med de endringene som ble inntatt i det vedtatte planforslaget, hovedsakelig relatert til økning i antall overnattingsenheter, var forutsetningen for å trekke innsigelsene ikke til stede. Dette ble bekreftet av både Statsforvalteren og Agder Fylkeskommune i e-poster sendt den 28. juni 2022.

Meklingsmøtet

Redegjørelse for meklingsordningen og Statsforvalterens rolle som mekler

Statsforvalter Gina Lund ønsket velkommen til møtet. Statsforvalteren ga uttrykk for at målet var å komme til enighet, og fremholdt at det er et gode å oppnå en løsning lokalt. Hun redegjorde for Kommunal- og moderniseringsdepartementets behandling hvis enighet ikke oppnås.

Kommunen og innsigelsesmyndighetene fikk anledning til å gi en kort presentasjon av saken ut fra sitt ståsted.

Statsforvalteren v/miljøvernavdelingen:

Det ble innledningsvis presisert at det fremgår av nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023 at kommunen i samfunns- og arealplanlegging skal basere seg på et oppdatert kunnskapsgrunnlag, samt at fylkeskommunene og kommunene må identifisere og ta hensyn til blant annet viktig naturmangfold, friluftsområder og landskap i planleggingen. Det ble videre vist til at innsigelsene oppsummert relaterer seg til følgende:

- Konsekvensutredningen beskriver i for liten grad konsekvensene av høringsforslaget og har metodiske feil og svakheter. Uavklart risiko for negative konsekvenser av nasjonale verdier.

- Omfanget av campingvirksomheten er for stort, både i antall overnattingsenheter og i areal.

- Areal til parkering er ikke tilfredsstillende løst

- Bestemmelsene til planforslaget er tvetydige og mangelfulle.

Statsforvalteren viste videre til det rettslige grunnlaget for å fremme innsigelsen, rundskriv T-2/16, nasjonale og vesentlige nasjonale interesser på miljøområdet, Det ble vist til at den foreslåtte arealbruken er i konflikt med verneområder etter naturmangfoldloven kapittel V, jf § 77, og de verdier som vernet skal ivareta, også når planforslaget ligger utenfor verneområdet. Videre vil planforslaget komme i konflikt med andre områder som er vurdert til å ha nasjonal eller viktig regional betydning som friluftsområde. Det ble videre vist til forskrift om vern av Raet nasjonalpark, hvor formålet er bevaring av naturverdier. Aktiviteten det legges opp til innenfor planområdet vil få påvirkning for aktiviteten også i nasjonalparkområdet. Det ble videre vist til at departementet har lagt til grunn at naturverdier i nasjonalparkområdet som ikke vil bli omfattet av vern etter naturmangfoldloven, må bli ivaretatt gjennom kommunens forvaltning etter plan- og bygningsloven.

Statsforvalteren redegjorde deretter for den samlede vurdering som lå til grunn for at man i utgangspunktet vurderte å frafalle innsigelsene som var fremmet. Det ble vist til at det reviderte forslaget reduserte potensielle negative konsekvenser gjennom redusert utnyttelse og øvrige rammer for campingvirksomheten, og manglende oppretting av konsekvensutredningen kunne da tillegges mindre vekt. Forutsatt at planforslaget ble vedtatt uten endringer av betydning kunne innsigelsene frafalles. Statsforvalterenes synspunkt er imidlertid at de endringene som er gjort i planvedtaket fattet den 23. juni 2022 er endringer av betydning slik at innsigelsene som er fremmet fremdeles står seg.

Det vises for øvrig til presentasjon som ble gjennomgått i meklingsmøtet. Presentasjonen ligger som vedlegg til meklingsprotokollen.

Arendal kommune :

Kommunen presiserte innledningsvis at det var en forutsetning at området vi nå snakker om skal reguleres, da dette ikke er en del av nasjonalparken. Det ble videre vist til at det er HDU (Hove drift- og utvikling AS) som har valgt et konsept for drift, ikke kommunen. Kommunens utgangspunkt er hvordan området best mulig kan ivaretas. Også HDU har allmennhetens interesser for øye. Det ble videre påpekt at det er flertall for planen uavhengig av hvor stort flertallet er.

Når det gjaldt planens innhold ble det vist til at antall overnattingsenheter er redusert, det ble i denne sammenheng gjort sammenligning med 2016, hvor det på Hove ble anslått å være 1000 «varme senger» på det meste. Når det gjelder bakgrunnen for at det i reguleringsbestemmelsene ble inntatt en økning av antall overnattingsenheter i sommerferien, ble det vist til at dette nettopp er gjort for å minske trykket i nasjonalparkområdet. Det ble påpekt at overnatting med telt forekommer i stor utstrekning i nasjonalparken. Tanken er at dersom man åpner opp for flere teltovernattinger innen reguleringsplanområdet, vil allmennheten kunne benytte området i mye større utstrekning og da avlastes følgelig nasjonalparken, og man forhindrer villcamping. Det er et ønske om å få aktiviteten i Raet regulert. Videre er målet å ta ned antall varme senger fra 2016, samtidig som tilgjengeligheten for allmennheten øker.

Vedrørende parkeringsforholdene ble det vist til at det er utarbeidet en rapport som viser at det i løpet av sommeren 2022 nesten ikke var benyttede parkeringsplasser ved Hoveodden. Det ble videre presisert at kommunens intensjon er å følge de statlige retningslinjene for parkeringsnorm. Når det gjelder tilgangen til området, herunder nasjonalparken, bør det tilrettelegges for mer kollektivtransport. Det ble fremholdt at også fylkeskommunen må på banen her.

Det ble videre vist til at vedtaket i bystyret er et vedtak som er til det bedre for naturverdiene, og at det innebærer en vesentlig reduksjon i installasjonene fra det tidligere forslaget. Planforslaget innebærer etter kommunens oppfatning ikke ny arealbruk, men snarere tvert om en reduksjon i utnyttelsesgraden. Det er relevant å stille spørsmål om hva som er en håndterbar overnattingskapasitet. Kommunen var av den oppfatning at det var tatt hensyn til innspill som var kommet i høringsrundene, og at både allmennheten og verneområdene var hensyntatt i planforslaget. Kommunen fastholdt sitt vedtatte planforslag.

Agder Fylkeskommune

Det ble innledningsvis vist til at Fylkesutvalget i utgangspunktet innstilte på å fremme innsigelse til planforslaget. Saken ble utsatt for befaring. Fylkesutvalget fulgte deretter innstillingen fra administrasjonen om innsigelse. På bakgrunn av endringer innarbeidet i det reviderte planforslaget fant man å kunne trekke innsigelsen. Det endelige vedtaket i kommunen var avvikende fra det reviderte planforslaget, derfor anså man innsigelsen som fortsatt gjeldende. Fylkeskommunen oppsummerte videre bakgrunn for sin innsigelse slik:

I opprinnelig planforslag ble det åpnet opp for 125 overnattingsenheter i tillegg til telt. Ingen parkering på området. Fylkesutvalget fremmet innsigelse på denne bakgrunn. I det reviderte planforslaget ble antall overnattingsenheter redusert til 70, hvorav minst 20 telt. 70 parkeringsplasser på campingområdet. Fylkesutvalget trakk innsigelsen forutsatt at det reviderte

planforslaget ble vedtatt uendret. Da kommunen fattet planvedtaket den 23. juni 2022 ble det foretatt følgende endringer:

70 overnattingsenheter, hvorav minst 20 telt. I skolens sommerferie 125 overnattingsenheter, hvorav minst 75 telt. Rekkefølgebestemmelse om etablering av parkering P3 ble tatt ut av planen og erstattet med følgende formulering: Forutsetning for utvidet antall telt i skolens sommerferie er at det gjøres en avtale mellom driver av campingen om 55 parkeringsplasser i leiren, på et egnet område som ikke benyttes av allmennheten til parkering i dag. Endringen i det endelige planvedtaket var så avvikende fra det reviderte forslaget som var på begrenset høring at Fylkeskommunen var av en oppfatning at grunnlaget for å trekke innsigelsen ikke var til stede.

Det vises for øvrig til fylkeskommunens presentasjon i sin helhet. Presentasjonen følger vedlagt meklingsprotokollen.

Partene gjennomførte etter dette mekling, og det ble gjennomført et særmøte. Det var umiddelbart enighet om at pkt 4 i rekkefølgebestemmelsene ved en feil var tatt ut av planen, og at bestemmelsen på nytt skulle inntas. Det var videre enighet mellom partene om at rekkefølgebestemmelsen vedrørende parkering, der det forutsettes at det inngås en avtale mellom driver av campingen og HDU om 55 parkeringsplasser i leiren er en ugyldig planbestemmelse og må rettes opp. Diskusjonen for øvrig relaterte seg i det vesentligste til antall overnattingsenheter, og behovet for å regulere parkering i tilknytning til de aktuelle overnattingsenhetene.

Meklingsresultat
Det ble oppnådd enighet om følgende:

Følgende bestemmelse skal innarbeides i reguleringsplanen:

3.1.1 Antall enheter:

Totalt antall overnattingsenheter innenfor alle arealformål i planområdet kan ikke overstige 70, dog 100 i skolens sommerferie. Med en begrensing oppad på type enheter som fremgår av tabellen. Minst 20 enheter skal settes av til midlertidige telt utenfor sesong, og 50 i skolens sommerferie.

Type overnattingsenhet maksimalt antall

Hytter: 15

Rom i Komb 1:5

Permanente telt 50

Parkering:

Kommunen innarbeider/gjeninnfører rekkefølgebestemmelse nr 4. Området P3 skal tilrettelegges med 70 parkeringsplasser.

For campingformål C6 og C3 kan det i skolens sommerferie parkeres inntil 1 bil pr. midlertidig telt, oppad begrenset til 30.

Pbl §12-7 nr.12

Det skal utarbeides en miljøoppfølgingsplan. Planen skal som et minimum inneholde helårig faglig overvåking av viktige marine naturtyper og fugl i Hovekilen i en 10-årsperiode, med fokus på å klarlegge virkninger av ferdsel.

Partene tar forbehold om politisk godkjenning.

Gina Lund konstaterte at det var oppnådd enighet mellom kommunen, fylkeskommunen og Statsforvalteren, og redegjorde for samarbeid om meklingsprotokoll.

Meklingsmøtet ble deretter avsluttet.

Arendal, den 6. september 2022

Gina Lund

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur

Vedlegg:

Presentasjon fra Statsforvalteren i Agder

Presentasjon fra Agder Fylkeskommune