



ARENDAL KOMMUNE

Alkoholpolitisk styringsdokument for Arendal kommune for salg/skjenking og kontroll etter alkoholloven, jfr. alkohollovens § 1-7,d.

**FORSKRIFT OM SALG- OG SKJENKING ETTER ALKOHOLLOVEN FOR
ARENDAL KOMMUNE, AUST-AGDER.**

**FORSKRIFT OM ÅPNINGSTID FOR SERVERINGSSTEDER,
ARENDAL KOMMUNE, AUST-AGDER.**

Vedtatt i Arendal bystyre 26.05.2005

Endret etter vedtak i Arendal bystyre 22.05.2008

Endret etter vedtak i Arendal bystyre 17.11.2011

Del I: Målsetting – generelle og spesielle bestemmelser.

Målsetting

Arendal kommune har som mål å føre en bevillingspolitikk som begrenser de samfunnsmessige og individuelle skadevirkninger som alkoholbruk kan innebære, og

- *oppfylle hovedintensjonene i alkoholloven ved å redusere alkoholens skadevirkninger gjennom å redusere alkoholbruket*
- *opprettholde ro og orden i sentrumsområdet*
- *sikre at godt kontrollapparat som skal bidra til å opprettholde vilkårene for tildelte bevillinger*

Kommunen vil tilstrebe et godt samarbeid med næringen for å sikre at kommunens målsetting kan gjennomføres.

Generelle føringer.

Omsetning av alkoholholdige drikker skal skje i ordnede former og på en slik måte at den som har fått salg - eller skjenkebevilling har hovedansvaret for at vilkårene for bevillingen etterleves. Kommunen er spesielt opptatt av at aldersgrensebestemmelsene overholdes nøye.

Det er også avgjørende for opprettholdelse av ro og orden at salgs- og skjenkestedene ikke selger alkohol til åpenbart berusede personer.

Kommunens kontrollører vil ha dette som en overordnet oppgave i sitt arbeid, og brudd vil i de fleste tilfeller medføre inndragning av bevilling.

Skjenkebevilling kan gis til virksomheter som tradisjonelt oppfattes som serverings-skjenkested (hoteller, spiserestauranter, barer/ pub, diskotek etc.) Andre virksomheter som har andre hovedformål (eks. frisørsalonger) fyller ikke kravene til skjenkebevilling i Arendal kommune.

I den utstrekningen skjenking av alkohol ikke kommer i konflikt med trafikkmessige forhold, arrangementsmessige forhold eller kan være særlig forstyrrende for politiets mulighet for å opprettholde ro og orden, kan det i enkelttilfeller gis skjenkebevilling til øl og vin utenfor fast skjenkested, eks. telt. Et vilkår for slik bevilling er i tillegg til de generelle regler at det dokumenteres vakthold og at skjenkestedet kan an vise tilgang til toaletter. Arealet skal være fysisk avgrenset.

Generelle bestemmelser

a) Bevillingsperiode

Bevillingsperioden er 4 år og gjelder fram til 30. juni året etter at nytt bystyre har tiltrådt. Nye bevillinger gis varighet ut bevillingsperioden.

b) Søknad om salg – og/eller skjenkebevilling

Søknad om bevilling fylles ut på egne søknadsskjemaer.

Nødvendig dokumentasjon som skal følge søknaden fremgår av søknadsskjemaet. Søker er selv ansvarlig for at nødvendig dokumentasjon følger søknaden.

c) Behandling av søknader:

Ved behandling av søknad om salgs – eller skjenkebevilling vil det særlig bli lagt vekt på politiets uttalelse om søkers vandel. Søknad kan bli avslått hvis uttalelser er negative om forhold som knytter seg til alkoholloven eller annen lovgivning som har sammenheng med alkohollovens formål, eller fra skatte- og avgiftsmyndighetene om vandel i forhold til denne lovgivning.

Ved tildeling og fornyelse av bevilling skal det legges vekt på om søker anses egnet til å ha salgs- eller skjenkebevilling. Det kan tas hensyn til tidligere dårlige erfaringer med søkers utøvelse, spesielt:

- *Brudd på skjenke- eller aldersbestemmelser*
- *Endring av driftskonsept uten godkjenning*
- *Klanderverdig ordensforhold på bevertningsstedet*
- *Brudd på reklamebestemmelsene.*

Endring som gjelder søkerens vandelsmessige forhold skal alltid tillegges vekt ved fornyelse.

Ambulerende skjenkebevillinger (alkohollovens § 4-4)

Arendal kommune har 3 ambulerende bevillinger. Bevillingen gjelder skjenking av øl, sterkøl, vin og brennevin til sluttede selskaper (definert krets av personer). Bystyret har delegert myndighet til å behandle disse søknadene til rådmannen

Bevilling for bestemte/enkelte anledninger (alkohollovens § 1-6, 3.ledd.)

Inn under dette punktet kommer andre søknader enn de som innvilges faste serveringssteder og ambulerende bevillinger; et typisk eksempel er søknad om øltelt på Kanalplassen, om skjenking av øl i forbindelse med dansegalla i en idrettshall etc. Myndighet til å behandle slike søknader er delegert til rådmannen hvis søknaden er begrenset til 4 dager. Søknad utover 4 dager avgjøres av driftstyret. I den forbindelse vises til at søknad må være innsendt i god tid for nødvendig saksbehandling.

Spesielle bestemmelser

a. Krav til skjenking ved uteservering

Arendal kommune har følgende krav for uteservering av alkoholholdige drikker:

- *Arealet skal være et klart avgrenset område. Politiet og kommunen skal godkjenne avgrensingen.*
- *Et uteserveringsområde skal byggeanmeldes på vanlig måte. Det skal konstrueres og bygges slik at det kan fjernes raskt.*
- *Dersom kommunen finner det nødvendig kan det kreves at et uteserveringsområde fjernes ved spesielle arrangementer.*
- *Tillatelse til anlegg av uteserveringsområde forutsetter at uteserveringsområdet ikke krever kryssing av vei/ gate med trafikk begge veier (eks. Langbryggen inn til Nesbakken)*

Et godkjent uteareal kan ikke uten fornyet søknad og eventuell godkjenning bygges om slik at det fremstår som et inneareal.

b. Krav til salgssteder for øl:

Øl kan etter søknad omsettes gjennom dagligvareforretninger og eventuelle spesialutsalg. Øl kan selges innenfor de tidspunkt som følger av gjeldende forskrift for Arendal kommune.

Utsalgsstedene må ha godt synlig informasjon om aldersbestemmelser og legitimasjonsplikt ved ølet og ved kassene.

Ved salg til personer under lovlig alder for kjøp må bevillinge påregnes inndradd. Kommunens kontrollører vil særlig ha oppmerksomhet mot overholdelse av aldersgrensebestemmelsene og informasjonsplikten

c. Alkohol i tilknytting til idrettsarrangementer og idrettsanlegg:

(Endret etter vedtak i bystyret 17.11.2011)

Det skal ikke serveres alkohol under idrettsarrangementer. Det gis anledning til å holdebanketter, sponsorarrangementer og lignende for inviterte gjester i etterkant av, og klart adskilt fra, selve idrettsarrangementet. Tilsvarende arrangementer i forkant av idrettsarrangementer tillates ikke.

Det gis ikke alminnelig skjenkerett for arrangementer i tilknytting til idrettshaller/ idrettsanlegg.

Alkohol i nærheten av barne- og ungdomsskoler

Kommunen kan avslå søknad om alminnelig skjenkerett såfremt skjenkestedet ligger i nærheten av barne- og/ eller ungdomsskoler.

Forskrifter om salgs-, skjenke –og åpningstider, Arendal kommune

Forskriftene som ble vedtatt endret i bystyret er sendt Lovdata og inntatt under lokale forskrifter for Arendal kommune. Forskriftene fremgår avslutningsvis i denne planen.

Kontroll av salgs- og skjenkebevillinger:

Kontroll med utøvelse av kommunal bevilling, og statlig bevilling etter § 5-3 første ledd utøves av kommunens kontrollutvalg for alkohol.

Kontrollutvalget skal behandle og treffe beslutninger, eventuelt avgi uttalelser i tråd med bystyrets vedtatte retningslinjer.

Utvalget skal samarbeide med næringen for å sikre at kommunens alkoholpolitiske retningslinjer er kjent og blir etterlevd, og gi nødvendige råd og rettledning til bevillingshaver og stedfortreder. Inntil bystyret eventuelt vedtar at kontrollene med slag - og skjenkestedene skal utføres av egne, engasjerte kontrollører, skal kontroll med salgs- og skjenkesteder skje etter avtale med privat selskap.

Egenkontroll med dørvakter:

Skjenkesteder som har egne vakter for å utøve egenkontroll må ha dørvakter med godkjent dørvaktkurs og godkjenning av politiet.

Del II - Retningslinjer ved overtredelse av alkoholloven

(Retningslinjene ble justert ved bystyrets vedtak i sak 107/08. Endringene er inntatt her)

Innledning:

Bystyret fastsetter retningslinjer for kommunens kontroll av salgs- og skjenkebevillinger. Det kommunale kontrollutvalget har som oppgave å behandle saker hvor det fremkommer opplysninger, enten gjennom kontrollmelding fra kontrollørene eller fra andre myndigheter, når en bevillingshaver har brutt alkohollovens bestemmelser. Retningslinjene må utformes slik at kontrollutvalget kan utøve skjønn i forhold til hva som anses som passende reaksjon. Det er fra bystyret flere ganger uttalt at det må reageres strengt når det rapporteres brudd.

Kontroll av bevilling:

Kommunen har avtale med Securitas om å utføre kontroll på kommunens vegne. Med det klare utgangspunkt at brudd på vilkårene skal medføre tap av bevilling, kan kommunen styre Securitas sin kontrollvirksomhet ved å kreve hyppigere kontroller, og kreve kontroller utført på spesielle tidspunkt. Skjenkesteder hvor det erfaringsmessig er mye ungdom skal ha hyppigere kontroll på alder og overstadig beruselse.

Valg av reaksjonsform.

Loven gir hjemmel for inndragning. Dette er den mest ytterliggående, kommunale reaksjonen. Ved mindre alvorlige overtredelser, spesielt 1.gang, vil advarsel være en adekvat reaksjonsform. Mens inndragning er et enkeltvedtak etter forvaltningsloven, med krav til formell saksbehandling og adgang til å påklage vedtaket, er advarsel ikke et enkeltvedtak, og kan derfor ikke påklages. Advarsel kan gis av rådmannen. Inndragning kan vedtas av kontrollutvalget, eventuelt driftsstyret. Skjenkestedet skal alltid gis anledning til å uttale seg før det gis advarsel eller inndrag. Det er ikke et krav etter loven at det skal foreligge klanderverdig opptreden som vilkår for reaksjon. Samtidig vil bevillingshavers opptreden kunne ha betydning for valg av reaksjonsform.

Myndighet til å vedta reaksjon:

Reaksjon i form av

- *advarsel foretas av rådmannen. Kontrollutvalget skal ha melding.*
- *inndragning inntil 4 uker foretas av kontrollutvalget.*
- *inndragning over 4 uker og for resten av bevillingsperioden foretas av driftsstyret etter innstilling fra kontrollutvalget.*

Retningslinjer for reaksjonsform.

Nedenstående retningslinjer er veiledende for kommunens kontrollutvalg og driftsstyret for så vidt gjelder valg av reaksjonsform. Når det gjelder myndighet i forhold til reaksjonens lengde er retningslinjene bindende.

Som særlig grove overtredelser gjelder:

- salg og -/ eller skjenking til person som ikke har lovlig alder.
- Salg og - /eller skjenking til person som er overstadig beruset.
- salg utover vedtatt salg - eller skjenketid
- når bevillingshaver ikke lenger tilfredsstillter vilkårene i § 1-7b) om uklanderlig vandel i forhold til alkoholloven

Som mindre grove overtredelser gjelder bl annet:

- brudd på reklamebestemmelsene,
- forsinket innlevering av omsetningsoppgave etc.

Andre overtredelser som kan gi enten advarsel eller inndragning.

Eksempler på denne type overtredelser vil være gjentatte brudd på diskrimineringsbestemmelsen, brudd på skatte – og avgiftslovgivingen, salg og skjenking utover salgs og skjenketiden og gjentatt omsetning av narkotika på stedet. Det vil være den konkrete vurdering og bedømmelse av forholdets alvorlighetsgrad som er avgjørende for hvilken reaksjonsform som skal anvendes.

Valg av reaksjonsform.

Det kan reageres enten med advarsel eller inndragning.

Inndragning kan være for kortere periode eventuelt for hele bevillingsperioden. Det siste kan være aktuelt når det ved gjentatte overtredelser er tydelig at bevillingshaver ikke har til hensikt å innrette seg eller viser åpenbar mangel på forståelse for utøvelse av bevillingen. Når det reageres med inndragning skal denne være sammenhengende.

Ved særlig grove overtredelser er hovedregelen at det skal reageres med inndragning. Bare unntaksvis, og i særlige tilfeller, kan det gis advarsel ved overtredelse som er særlig grov.

Når det reageres med inndragning skal denne være minimum 7 dager, maksimum 14 dager ved 1.gangs overtredelse.

Ved gjentatt overtredelse skal bevilling inndras i minst 21 dager.

Ved mindre grove overtredelser eller andre overtredelser, se foran, kan det reageres med advarsel eller inndragning.

I den grad overtredelsen ikke vurderes som alvorlig, skal det gis skriftlig advarsel.

Ved 2.gangsovertredelse skal det reageres med inndragning i 7 dager.

Er 2.gangs overtredelsen særlig grov skal bevillingen inndras for minst 14 dager.

Inndragning for resten av bevillingsperioden skal vurderes ved gjentatte overtredelser når minst en av overtredelsene er særlig grov.

Advarsel foreldes etter 3 år.

Politianmeldelse:

Ved alvorlige brudd på alkoholloven skal det vurderes om forholdet skal anmeldes til politiet.

Myndighet etter retningslinjene:

Rådmannen skal behandle alle saker om overtredelse, og kan selv gi advarsel når forholdet er mindre alvorlig.

Kontrollutvalget skal behandle alle saker hvor overtredelsen er grov og hvor inndragning kan være en aktuell reaksjonsform.

Kontrollutvalget selv kan vedta inndragning i inntil 4 uker.

Driftsstyret vedtar inndragning utover 4 uker etter innstilling fra kontrollutvalget.

Kontrollutvalget eller driftsstyret avgjør om overtredelse av alkoholloven skal politianmeldes.

Saksbehandling:

Rådmannen forestår saksbehandling av alle sakene, og sikrer at sakene behandles i tråd med alkohollovens bestemmelser, jfr. også forvaltningslovens saksbehandlingsregler.

Advarsel er ikke enkeltvedtak og kan ikke påklages.

Inndragningsvedtak er enkeltvedtak og kan påklages til fylkesmannen.

Alle vedtak skal begrunnes og det skal redegjøres for de vurderinger som ligger bak vedtaket.

Ved inndragning bestemmer kontrollutvalget når inndragningen skal iverksettes fra.

Hovedregel er at vedtaket iverksettes umiddelbart etter at vedtaket er truffet.

Kontrollutvalget kan ta stilling til utsatt iverksetting etter forvaltningslovens § 41.

Fylkesmannen er klageinstans når bevilling inndras, jfr. lovens § 1 – 16.

Del III: Forskifter

Forskrift om salg og skjenking etter alkoholloven, Arendal kommune.

Hjemmel: Fastsatt av Arendal bystyre 22. mai 2008 med hjemmel i lov 2. juni 1989 nr. 27 om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. (alkoholloven) § 3-7 og § 4-4.

§ 1. Salg og utlevering av øl

Salg og utlevering av øl kan skje innenfor følgende tidsrom:

- a. 0800-2000 - på hverdager og dagen før Kr. Himmelfart.*
- b. 0800-1800 - på dager før søn -og helligdager og på nyttårsaften*
- c. 0800-1600 – på jul - påske og pinseaften.*

Salg og utlevering av øl er forbudt på søn- og helligdager, 1. og 17.mai, på stemmedag for Storting, fylkesting og kommunevalg og folkeavstemming ved lov.

§ 2. Skjenketider

Skjenketiden for øl og vin er kl. 0900-0200 alle dager.

Skjenketid for brennevin er kl. 1300-0200 alle dager.

§ 3. Andre regler tilknyttet skjenking

Utskjenket alkohol skal være konsumert senest 30 minutter etter at skjenketiden opphørte. Åpningstid for serverings- og skjenkested følger egen, kommunal forskrift etter serveringsloven.

Arendal kommune har 3 ambulerende skjenkebevillinger.

§ 4. Myndighet etter lov/forskrift

Driftsstyret kan etter søknad, og ved helt spesielle anledninger, utvide skjenketiden for et skjenkested med inntil 1 time.

Rådmannen har myndighet til å behandle og innvilge søknad om ambulerende skjenkebevilgning.

Rådmannen har myndighet til å behandle og innvilge søknad om skjenking av øl, vin og brennevin ved enkeltanledninger etter lovens § 1-6, 3. ledd i inntil 4 dager. Søknad utover 4 dager skal behandles og avgjøres av driftsstyret.

§ 5. Ikrafttreden

Forskriften er vedtatt av Arendal bystyre i møte 22. mai 2008 og trer i kraft fra 1. september 2008.

Fra samme tidspunkt oppheves forskrift av 26. mai 2005 nr. 517 om salg og skjenking etter alkoholloven, Arendal kommune, Aust-Agder.

Forskrift om åpningstid for serveringssteder, Arendal kommune.

Hjemmel: Fastsatt av Arendal bystyre 22. mai 2008 med hjemmel i lov 13. juni 1997 nr. 55 om serveringsvirksomhet (serveringsloven) § 15 første ledd.

I medhold av serveringsloven har Arendal bystyre fastsatt åpningstider for serveringssteder slik:

Alle dager fra 0600 – 0230.

Forskriften gjelder alle serveringssteder som faller inn under serveringsloven, og som er gitt serveringsbevilling etter lovens § 3. Myndighet til å gjøre unntak når særlige grunner foreligger, jf. serveringslovens § 15, 2. ledd tilligger rådmannen.

Forskriften er vedtatt av Arendal bystyre i møte 22. mai 2008 og trer i kraft 1. september 2008.

Fra samme tidspunkt oppheves forskrift av 26. mai 2005 nr. 518 om åpningstid for serveringssteder, Arendal kommune, Aust-Agder.

Arendal kommune, juni 2008.